

EXPUNERE DE MOTIVE

1-Titulul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și pentru abrogarea alineatului (4) al articolului 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1.Descrierea situației actuale

Ca urmare a dobândirii calității de stat membru al Uniunii Europene, începând cu 1 ianuarie 2007, România, pentru a deveni parte integrantă a spațiului de libertate, securitate și justiție, are obligația implementării politicilor comunitare din domeniul managementului integrat al frontierei de stat, în scopul atingerii unui nivel de securitate adecvat al frontierelor sale, conform standardelor Schengen.

În acest sens, următorul obiectiv prioritar pentru România îl reprezintă aderarea la Spațiul Schengen, acțiune posibilă la data stabilită prin decizie a Consiliului Uniunii Europene de eliminare a controlului la frontierele interne. Totodată, măsurile pe care România trebuie să le ia au ca scop atingerea unui nivel de securitate adecvat al frontierelor externe și eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune. În acest sens, la 25 ianuarie 2008, cu ocazia reuniunii Consiliului pentru Justiție și Afaceri Interne din Slovenia, prin Declarația Comună de pregătire pentru aderarea la Spațiul Schengen, România și Bulgaria și-au asumat luna martie a anului 2011 ca termen de aderare la spațiul Schengen.

Urmare a acestui fapt, din perspectiva măsurilor compensatorii care vor trebui adoptate în vederea aderării la Spațiul Schengen, este necesară o re poziționare a instituției Poliției de Frontieră Române, atât din punct de vedere al resurselor umane, cât și al competențelor, astfel încât structura să fie în măsură să răspundă cerințelor impuse de procesul de aderare și, ulterior, de prezența în rândul statelor Schengen.

2.2.Schimbări preconizate

Având în vedere faptul că la data aderării la Spațiul Schengen se

vor ridica controalele la frontierele comune ale României cu celelalte State Membre Schengen, pentru asigurarea securității în interiorul spațiului de liberă circulație al Uniunii Europene, România va avea obligația întăririi supravegherii și controlului la frontierele externe și aplicării unui set de măsuri compensatorii care, presupun modificări de structură și de competență a Poliției de Frontieră Române.

În acest sens, proiectul vizează:

1. redimensionarea zonei de competență a Poliției de Frontieră Române, prin eliminarea referirilor la *Dunărea interioară* și la *brațul Măcin*, din cuprinsul O.U.G. nr.104/2001 și O.U.G. nr.105/2001.

2. stabilirea unei noi structuri organizatorice a Poliției de Frontieră Române, prin:

- organizarea inspectoratelor județene ale poliției de frontieră, doar la frontiera externă;
- înființarea de servicii teritoriale ale poliției de frontieră, corespondente statelor vecine, la frontiera internă;
- redenumirea structurilor de grupuri de nave ca sectoare ale poliției de frontieră

(componenta navală va executa misiuni la frontiera externă).

3. stabilirea competențelor de numire/eliberare din funcție a unor categorii de personal cu funcții de conducere, descentralizat;

4. delimitarea competențelor Poliției de Frontieră Române, în raport de exercitarea acestora la frontiera externă sau la frontiera internă.

5. introducerea unor competențe noi la frontiera externă, care vizează participarea la operațiunile comune organizate de Agenția FRONTEX;

6. desemnarea polițiștilor de frontieră care au calitatea de organe de cercetare ale poliției judiciare, de către ministrul administrației și internelor, cu avizul procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în acord cu Legea nr.364/2004 privind organizarea și funcționarea poliției judiciare.

7. delimitarea competențelor de cercetare penală ale organelor de cercetare ale poliției judiciare ale poliției de frontieră

8. creșterea cooperării transfrontaliere și a schimbului de date și informații cu structurile similare din statele vecine, prin:

- dezvoltarea centrelor/birourilor și a punctelor comune de contact existente la frontierele României, în scopul asigurării unui schimb operativ și eficient de date și informații în domeniul transfrontalier;

	- creșterea rolului Punctului Național Român de Contact Frontex constituit la nivelul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră în colectarea și diseminarea informațiilor cu privire la fenomenul infracțional transfrontalier.					
2.3. Alte informații	Nu este cazul					
3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
3.1. Impact macroeconomic	Nu este cazul					
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul					
3.3. Impactul social	Nu este cazul					
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
3.5. Alte informații	Nu este cazul					
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
						mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2010	2011	2012	2013	2014	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -	- - - - -

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7-Alte informații	Nu este cazul					
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul					
5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.					
5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul					
5.4. Evaluarea conformității	Nu este cazul					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul					
6. Alte informații	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 485/21.04.2010.					
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
În forma prezentată proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.						
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ						
8. Măsuri de implementare.						
Nu este cazul.						

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în procedură de urgență conform prevederilor art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

